

נוהל ביטול ו/או התלייה של רישיון והיתר לגידול דבורים, רעיית

דבורים והפקת דבש

סעיף 11 לצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור דבש ומכירתו), תשל"ז - 1977 מקנה למועצה סמכות לבטל רישיון למי שאינו ממלא אחר הוראות הצו או הוראה שניתנה לפיו.

סעיף 21 לתקנות להשבחת ייצור חקלאי(בעלי חיים) (דבורים), תשכ"ח - 1968 מקנה למועצה את הסמכות לבטל או להתלות היתר לרעייה דבורים או להקמת מכוורת למי שאינו ממלא אחר הוראות התקנות.

יתרה מכך, סעיף 15 לחוק הפרשנות, התשמ"א - 1981 קובע שסמכות לתת הוראת מינהל, ובכלל זה נכלל גם מתן רישיון, מגלמת בתוכה גם סמכות לתקן, לשנות, לבטל או להתלות אותו.

למותר לציין, כי כיום מוטלת על כל רשות מנהלית החובה לערוך שימוע וזאת כל אימת שיש בכוונת הרשות לבטל רישיון או לא לחדשו, בשל אי קיום הוראות הדין או הוראות המועצה.

נוהל זה בא להסדיר את המקרים בהם יש מקום, לכאורה, להתלות או לבטל רישיון או היתר, או לא לחדשם, בכפוף לזכות שימוע, כאמור.

יצוין, שהתליית רישיון הינה בעייתית בשים לב לטיב הרישיון וההיתר הניתנים. ללא רישיון או היתר כדין, לא רשאי אף אדם לגדל דבורים או לרעות דבורים. התליית רישיון תחייב, הלכה למעשה, את בעל הרישיון להעביר את הדבוריות שברשותו לאחר למשך כל תקופת ההתלייה, או לחסל את משפחות הדבורים שבהן למשך תקופת ההתלייה. העברת דבוריות לאחר ללא נקודות רעייה הינה בעייתית, וזאת בעיקר בשים לב לכמויות הדבוריות המועברות וזהות הנעבר (היקף פעילותו וכד'). ככל שמדובר בדבוראי המחזיק מספר רב של דבוריות, התליית רישיונו הינה בעייתית יותר ותוצאותיה יהיו דומות יותר לביטול רישיון. חיסול משפחות הדבורים, מחייבת מתן זמן מתאים להיערכות לצורך חיסול הדרגתי של משפחות הדבוריות בכוורות.

בנוסף לאפשרות לבטל או להתלות רישיון, ניתן גם ליתן התראה למפר הדין במקרה שמאזן הנוחות אינו מצדיק ביטול או התליית רישיון או אי חידושו. התראה משמעותה שלא ננקטים אף אחד מהצעדים האמורים כנגד הדבוראי, אך יחד עם זאת, הפרה נוספת תהווה טעם מספיק לזימון לשימוע, כאמור להלן.

להלן פירוט המקרים אשר יובאו לדיון בפני הועדה למתן רישיונות בדבר התלייה או ביטול רישיון והיתר או אי חידושם.

א. הפרות, לכאורה, של הוראות הדין או תנאי הרישיון וההיתר ביחס למספר הדבוריות, מקום הצבתן או מועד הצבתן, ובלבד שהתקיימו כל אלה:

1. בוצעו חמש הפרות בתוך תקופה של שלוש שנים לפני מועד הזימון לשימוע. כל זאת למעט אם סברה הועדה שההפרות האמורות, כולן או רובן, הינן בבחינת "זוטי דברים", או במקרה והדבוראי פעל לתקנם מייד עם היוודע לו הדבר. במקרים מיוחדים, בשים לב לטיב ההפרות וחומרתן, יהיה ניתן לזמן לשימוע טרם נקיטה כנגדו באמצעים האמורים לעיל, גם אם מדובר במספר קטן יותר של הפרות.

2. ההפרות הובאו לידיעתו של הדבוראי, בין אם ננקטו כנגד הדבוראי הליכי אכיפה במישור הפלילי בגינן ובין אם ניתנה לו התראה בגינן על ידי המועצה.

ב. האכלה, לכאורה, בסוכר בניגוד להוראות הדין והתקן ולהנחיות המקצועיות, ובכלל זה הימצאות דבש אשר אינו עומד בדרישות התקן והצו ובלבד שהתקיימו כל אלה:

1. ההפרה (האכלה בסוכר או תוצאות בדיקה בדבר אי עמידת הדבש בתקן) בוצעה ביחס ללא פחות מ – 20 כוורות.

2. התקיימו שתי הפרות קודמות בתוך פחות משלוש שנים, והמועצה התריעה בפני הדבוראי.

ג. דבוראי שניתנה לו התראה לאחר שימוע, וחזר והפר את הוראות הדין ו/או הוראות המועצה והרישיון.

הזמנה לשימוע תהיה בכתב, לפחות שבועיים לפני המועד שנקבע לשימוע, בה יפורטו עיקרי הטענות והמקרים בגינן זומן הדבוראי לשימוע. לדבוראי תינתן זכות להשמיע את דבריו בכתב או בע"פ בפני הועדה, וכן תינתן לו האפשרות להמציא כל מסמך בפני הועדה.